

Het Openbaar Ministerie van Aruba  
T.a.v. de waarnemend Hoofdofficier van Justitie  
Mw. Lugo  
Havenstraat 2,  
Oranjestad  
ALHIER



Aruba 4 september 2014

**Betreft:** Aangifte jegens de heer Michiel Godfried Eman, de heer Mike Eric de Meza, de heer Otmar Enrique Oduber, de heer Oslin Benito Sevinger, de heer Arthur Lawrence Dowers, de heer Richard Wayne Milton Visser, mw. Michelle Janice Hooyboer-Winklaar, de heer JuanDavid Elias Yrausquin, de heer Pauldrick François Teodoric Croes, de heer Carlos Alex Schwengle, ministers van Kabinet Mike Eman I en Kabinet Mike Eman II

Geachte mevrouw Lugo,

Middels dit schrijven wensen ondergetekenden de volgende aangifte te doen.

#### DE FEITEN

- In 2010 heeft de regering haar financieel beleid voor de jaren 2010 tot en met 2014 vastgelegd, teneinde op termijn een 'balanced budget' te kunnen realiseren. Volgens dit kader had het exploitatiesaldo voor 2013 Afl. 125 miljoen moeten bedragen.
- Dit financieel kader is jaarlijks, met uitzondering van 2011, bij de vaststelling van de begroting van elk van de jaren bijgesteld. Zo is in de begroting voor het dienstjaar 2013, welke in juni 2013 is vastgesteld, een exploitatietekort van Afl. 216 miljoen begroot, in plaats van de oorspronkelijke norm van Afl. 125 miljoen.
- Door de goedkeuring van de suppletoire begroting in 2013, welke eind december 2013 is vastgesteld, wordt nog verder afgeweken van het oorspronkelijk financieel kader. Na de suppletoire begroting is het exploitatiesaldo voor 2013 vastgesteld op Afl. 287 miljoen.
- Echter, voor wat de werkelijke behaalde resultaten betreft, heeft de Algemene Rekenkamer in haar rapport d.d. 26 augustus 2014, geconstateerd dat het exploitatietekort per eind 2013, Afl. 337 miljoen bedraagt. Hierbij wordt verwezen naar paragraaf 5.2 van het Rapport van de Algemene Rekenkamer (hierna 'ARA') welke hierbij als **PRODUCTIE 1** wordt overgelegd. Dit is **Afl. 50 miljoen** meer dan waarvoor de ministers van het Kabinet Mike Eman I en Kabinet Mike Eman II door het Parlement van Aruba geautoriseerd waren.
- Verder constateert de ARA ook dat het financieringstekort voor 2013 Afl. 85 miljoen hoger is uitgekomen dan het geprojecteerde bedrag van Afl. 223 miljoen

volgens het nieuwe financieel kader, en dat het werkelijk financieringssaldo Afl. 36 miljoen hoger is uitgevallen dan in de begroting 2013 is voorzien<sup>1</sup>.

- Voor wat betreft de kosten, constateert de ARA, dat deze explosief zijn toegenomen. Dit bleek al in de suppletore begroting van 2013, waar deze kosten een stijging laten zien van Afl. 73 miljoen ten opzichte van het jaar 2012. Maar de ARA heeft daarenboven geconstateerd dat de in werkelijkheid gerealiseerde kosten ook nog eens hoger zijn dan de begrote kosten en deze, met totaal Afl. 42,8 miljoen overschrijden<sup>2</sup>. Dit ondanks het feit dat de Staten middels de Motie van 24 mei 2010 bij de regering heeft aangedrongen, om zich onder alle omstandigheden, aan het financieel kader te houden en de nadruk te leggen op de vermindering van de kosten
- De regering is structureel hiervan afgeweken, en hebben zo de Staten het recht ontnomen om tijdig haar wensen en bezwaren over dreigende begrotingsoverschrijdingen kenbaar te maken aan de verantwoordelijke ministers<sup>3</sup>.
- In 2010 hebben Regering en Parlement unaniem bestuurlijke commitment getoond en besloten om een inhaalslag te doen op alle jaarrekeningen vanaf 1986 tot en met 2010; deze jaarrekeningen zouden versneld worden behandeld, met het oog op een deugdelijk financieel beleid voor de jaren 2011 en volgende. De jaarrekening 2013 is een weerspiegeling van het derde jaar waarin geen sprake meer is van een inhaalsactie. Verwacht mocht worden dat bewindslieden zich ten volle zouden inspannen om het financieel beheer op orde te krijgen, maar de ARA heeft geconstateert dat dit niet is gebeurd, en dat deze aanpak niet heeft geleid tot de gewenste resultaten.<sup>4</sup>
- De ARA constateert tenslotte dat de overschrijdingen in onvoldoende mate in de jaarrekening worden toegelicht, van het afleggen van verantwoording over de realisatiecijfers, is in de jaarrekening geen sprake. De ARA merkt zelfs op “dat deze overschrijdingen zich voordoen ook nadat de oorspronkelijke begroting aan het eind van het jaar is gewijzigd”<sup>5</sup>
- De ARA concludeert: “Ook merken wij op dat er in 2013 wederom sprake is van begrotingsoverschrijdingen, zelfs na het wijzigen van de begroting aan het eind van het dienstjaar. Wettelijke bepalingen, die de Staten in staat stellen dreigende begrotingsoverschrijdingen te beoordelen en hier inspraak over te hebben, worden niet nageleefd. De begrotingsoverschrijdingen zijn in beginsel onrechtmatig. De Algemene Rekenkamer constateert dat overschrijdingen op de begroting in onvoldoende mate in de jaarrekening worden toegelicht. Wij merken ook op dat de realisatie van middelen uitblijft ten opzichte van de begroting. Net zoals dit bij de kosten het geval is, worden begrotingonderschrijdingen ontoereikend toegelicht. Het afleggen van verantwoording over de gemaakte kosten en realisatie van middelen is van belang gezien dit bepalend is voor het

---

<sup>1</sup> pagina 30 van het ARA-rapport

<sup>2</sup> pagina 31 van het ARA-rapport

<sup>3</sup> Pagina 39 ARA-rapport

<sup>4</sup> Pagina 38 ARA-rapport

<sup>5</sup> Pagina 40 ARA-rapport

exploitatiesaldo, welke door de Staten dient te worden vastgesteld. Ook hier dient in de jaarrekening verantwoording over te worden afgelegd”<sup>6</sup>

- Niet alleen de ARA meldt deze onrechtmatige handelingen zijdens de bewindslieden, ook de Raad van Advies (hierna ‘RvA’) maakte melding van onrechtmatig handelen in haar rapport 2013 welke op 14 april 2014 is aangeboden aan de Staten, welke hierbij als **PRODUCTIE 2** wordt overgelegd.
- De RvA meldt dat tegelijk met de supplettoire begroting 2013, een supplettoire begroting Dienst Openbare Werken (hierna ‘DOW’) tot stand gebracht had moeten worden. In het advies merkte de Raad op dat met verbazing is vastgesteld dat ondanks dat uit de supplettoire begroting reeds bleek dat de begroting van de DOW voor het dienstjaar 2013 diende te worden gewijzigd, met de aanbidding van dat ontwerp dermate lang is gewacht dat het in 2013 niet meer tot stand kon worden gebracht. De RvA merkt voorts op: “Deze handelwijze getuigt niet alleen van een ondeugdelijk financieel beheer, maar heeft (sinds de invoering in 1999 van artikel 31 in de Comptabiliteitsverordening 1989) ernstige implicaties voor de verantwoordelijke ministers, die slechts met medewerking van de Staten van Aruba kunnen worden geredresseerd”<sup>7</sup>.
- De RvA hanteert het standpunt dat het na afloop van een begrotingsjaar met terugwerkende kracht wijzigen van de Landsbegroting van dat desbetreffende jaar zich niet verhoudt met het machtigingskarakter van de begroting.

## **CONCLUSIE**

De strekking van de begroting is de regering te machtigen tot het doen van uitgaven alsmede het maximeren van de middelen die zij ten laste van de publieke kas kan besteden. Uitgaven die treden buiten de kaders van de begroting mogen niet worden gedaan. Worden ondanks het ontbreken van een voorafgaande en specifieke autorisatie verplichtingen aangegaan, dan zijn deze onrechtmatig, omdat zij de autorisatie door het Parlement ontberen.

Daarnaast moet worden geconstateerd dat de daarvoor verantwoordelijke bewindslieden, ondanks de wettelijke plicht daartoe, en ondanks daartoe herhaaldelijk te zijn verzocht, deze onrechtmatige handelingen in onvoldoende mate in de jaarrekening hebben toegelicht. Van het afleggen van verantwoording over de realisatiecijfers, is in de jaarrekening geen sprake.

## **DE AANKLACHT**

Al deze feiten wijzen erop dat Afl. 50 miljoen ‘zoek’ is en geen van de tien in margine genoemde bewindslieden en gewezen bewindslieden, die in 2013 deel hebben uitgemaakt van het Kabinet Mike Eman I en Kabinet Mike Eman II, wil daar verantwoording over afleggen. De regering heeft het Parlement misleid en opzettelijk onjuiste informatie verschaft.

Bovendien heeft de regering willens en weten gehandeld in strijd met de Comptabiliteitswetgeving.

---

<sup>6</sup> Pagina 8 ARA-rapport

<sup>7</sup> Pagina 17 RvA-Jaarverslag

Er zijn sterke indicaties die erop wijzen dat deze bedragen, danwel een belangrijk gedeelte van deze bedragen zijn aangewend voor partijpolitieke redenen tijdens de verkiezingscampagne van 2013. Omdat een deugdelijke onderbouwing zijdens de genoemde bewindslieden is uitgebleven, wordt dit vermoeden versterkt.

Er is daarnaast sprake van wederrechtelijke toeigening van publieke middelen, althans oplichting, althans het uitlokken danwel aanzetten van anderen tot het plegen van strafbare feiten, omdat het haast onmogelijk is dat Afl. 50 miljoen zomaar kan verdwijnen zonder medewerking of instemming van anderen, waaronder overheidsdiensten.

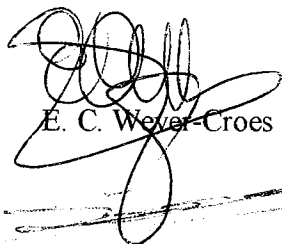
### DE AANGIFTE

Middels deze brief wensen ondergetekenden aldus aangifte te doen ter zake van bovengenoemde strafbare feiten, althans het uitlokken van danwel aanzetten tot het plegen van strafbare feiten, althans van enig ander toepasselijk strafbaar feit, tegen:

de heer Michiel Godfried Eman, p/a L.G. Smith Boulevard 76, Oranjestad te Aruba  
de heer Mike Eric de Meza, p/a L.G. Smith Boulevard 76, Oranjestad te Aruba  
de heer Otmar Enrique Oduber, p/a L.G. Smith Boulevard 76, Oranjestad te Aruba  
de heer Oslin Benito Sievinger, p/a L.G. Smith Boulevard 76, Oranjestad te Aruba  
de heer Arthur Lawrence Dowers, p/a L.G. Smith Boulevard 76, Oranjestad te Aruba  
de heer Richard Wayne Milton Visser, p/a L.G. Smith Boulevard 516, Oranjestad te Aruba  
mw. Michelle Janice Hooyboer-Winklaar, p/a L.G. Smith Boulevard 76, Oranjestad te Aruba  
de heer Juan-David Elias Yrausquin, Sabana Liber 241, Oranjestad te Aruba  
de heer Pauldrick François Teodoric Croes, p/a L.G. Smith Boulevard 76, Oranjestad te Aruba  
de heer Carlos Alex Schwengle, p/a L.G. Smith Boulevard 76, Oranjestad te Aruba

Wij zijn gaarne bereid het voorgaande in een persoonlijk onderhoud met u nader uiteen te zetten.

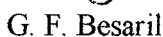
Met de meeste hoogachting,



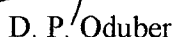
E. C. Wever-Croes



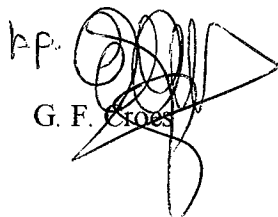
X. J. Ruiz-Maduro



G. F. Besaril



D. P. Oduber



G. F. Croes



C. V. Romero