



STATEN VAN ARUBA

Ingek: 02 JUL 2020

Volgnr: IS/945/19-20

Aan de Voorzitter der Staten
ALHIER

Uw kenmerk:

Ons kenmerk: SMR-W-03/2020

Onderwerp: Ontwerp-landsverordening houdende tijdelijke regels ter versoering van de bezoldigingen, uitkeringen en toeslagen van ministers, de Gevolmachtigde Minister, ambtenaren en daarmee gelijkgestelden, alsmede van periodieke vergoedingen van leden van bepaalde colleges in verband met de financiële gevolgen van de COVID-19 pandemie voor het Land (Landsverordening tijdelijke versoering bezoldigingen en voorzieningen overheid)

Oranjestad, JUL 02 2020

2019-2020-938

Hierbij doen wij u toekomen een nota naar aanleiding van het eindverslag van de Staten, betreffende het bovenvermeld ontwerp.

De minister van Algemene Zaken, Integriteit, Overheidszorg, Innovatie en Energie,

De minister van Financiën, Economische Zaken en Cultuur,

De minister van Onderwijs, Wetenschap en Duurzame Ontwikkeling,

De minister van Justitie, Veiligheid en Integratie,

staat van aruba

LANDSVERORDENING houdende tijdelijke regels ter versoering van de bezoldigingen, uitkeringen en toeslagen van ministers, de Gevolmachtigde Minister, ambtenaren en daarmee gelijkgestelden, alsmede van periodieke vergoedingen van leden van bepaalde colleges in verband met de financiële gevolgen van de COVID-19 pandemie voor het Land (Landsverordening tijdelijke versoering bezoldigingen en voorzieningen overheid)

Rechtsj. 2019-2020-938

NOTA NAAR AANLEIDING VAN HET VERSLAG

no. 5

Met belangstelling hebben ondergetekenden kennisgenomen van de vragen en opmerkingen van de leden van de fracties van de Staten inzake het onderhavige ontwerp en de daarmee samenhangende aangelegenheden. Daarop zal hieronder nader worden ingegaan en wel in dezelfde volgorde, als waarop zij zijn opgenomen in het verslag. De vragen die in deze nota geen beantwoording hebben gekregen, zullen die krijgen tijdens de openbare behandeling.

De leden van de A.V.P.-fractie stellen een aantal vragen naar aanleiding van het laatste gedachtestreepje in de considerans van het ontwerp, betreffende overleg dat gevoerd is met de vakbonden over de strekking van het ontwerp. De leden vragen meer details over het overleg met de vakbonden van overheidspersoneel en onderwijspersoneel. Voorts vragen de leden meer details over het overleg met de vakbonden van de werknemers van de overheids-n.v.'s.

Ter zake kan worden opgemerkt dat de vakbonden van overheidspersoneel en onderwijspersoneel zijn betrokken geweest in de vergaderingen van van de ministerraad van 17 en 20 april 2020. Hierbij werden alle vakbonden geïnformeerd over de voorgenomen maatregelen. Alle actieve vakbonden waren aanwezig bij de vergadering. Van de 12 aanwezige vakbonden zijn 9 vakbonden akkoord gegaan. Van de hiervoor genoemde overleggen zijn notulen opgesteld. Deze zullen tijdens de openbare behandeling ter inzage worden gesteld.

Verder werden alle overheids-n.v.'s per brief zijn benaderd. Per brief van 24 april 2020 werden deze op de hoogte gesteld van de maatregelen in verband met de COVID-19 pandemie. Ook de vakbonden van de overheids-n.v.'s waren vertegenwoordigd in de bovengenoemde vergaderingen van 17 en 20 april 2020.

Deze leden vragen waarom de regering primair heeft gekozen voor verlaging van de personeelskosten en van de kosten in de zorgsector in plaats van de eigen operationele kosten. Voorts vragen de leden of de regering voornemens is om het personeelsaantal te verlagen.

Voor de goede orde zij vooropgesteld dat voorafgaand aan de bezuinigingsmaatregelen in de zorgsector en in personeelskosten er reeds maatregelen waren genomen binnen de bedrijfsvoering. Ten aanzien hiervan wordt verwezen naar de circulaire van 26 maart en van 20 april 2020. In de circulaire van 26 maart 2020 werd bekendgemaakt dat alle ministeries, de onder hen ressorterende diensten en het landsbedrijf Dienst Openbare Werken met minimale uitgaven draaiende dienen te blijven. Voorts werd verzocht om alle beleidsplannen en/of beleidsprogramma's, (investerings-)projecten en overige (niet noodzakelijke) uitgaven te verschuiven naar het volgend jaar. In die circulaire werd ten slotte medegedeeld dat de Directie Financiën in de komende periode alleen prioriteit zal geven aan betalingen gerelateerd aan noodzakelijke uitgaven in het kader van het beteugelen van de effecten van COVID-19 pandemie in Aruba. In de circulaire van 20 april 2020 werd daarnaast de toepassing van artikel 18, tweede lid van de Comptabiliteitsverordening aangescherpt.

De AVP-fractie vraagt of er gerekend kan worden op een volledige uitbetaling van de vakantie-uitkering voor het jaar 2021, in verband met de tijdelijke karakter van de versoberingsmaatregelen.

Dienaangaande kan worden gesteld dat doorwerking van de versoberingsmaatregelen naar 2021 afhankelijk is van de inkomsten van het Land de rest van het jaar 2020 en voor het jaar 2021. De financiële gevolgen op langere termijn van de COVID-19 pandemie zijn momenteel niet goed te voorspellen.

De leden merken voorts op dat er veel ongenoegen is tussen bij de vakbonden in het kader van ongelijke toepassing van de versoberingsmaatregelen. Deze leden vragen welke beroepsgroepen door de regering als 'frontliners' in de crisissituatie worden beschouwd.

Dezerzijds kan worden gesteld dat de term 'frontliner' niet is gehanteerd in het ontwerp. Een beschrijving van deze groep zou, indien de term gebruikt wordt ten aanzien overheids personeel, in ieder geval op het niveau van een landsbesluit houdende algemene maatregelen plaatsvinden, en speelt in dit ontwerp verder geen rol. Daarvoor zal aan de hand van objectieve criteria per geval dienen te worden bekeken of een ambtenaar 'frontliner' is.

Deze leden vragen voorts hoeveel extra dividend het Land zal ontvangen met de maatregelen en om een kwantificering ervan per overheid's-n.v.

Ten aanzien van deze vraag kan worden geantwoord dat de verlaging van personeelskosten die de entiteit hebben verlaten (storting bij de Centrale Bank van Aruba), op zich als gevolg kan hebben dat het Land meer dividend gaat ontvangen. Dividenduitkering is echter ook afhankelijk van allerlei andere factoren die de bedrijfsvoering hebben beïnvloed. Het Land is nog steeds bezig met de inzameling van deze gegevens per overheids-n.v. De kwantificatie dan wel inhoudingen zal achteraf geschieden door een externe accountant.

Verder kan worden gesteld dat de overheidsentiteiten middels een schrijven van 24 april 2020 verzocht zijn om uit het oogpunt van solidariteit in het algemeen belang van Aruba ook gelijkwaardige kortingen binnen hun organisatie toe te passen. De overheidsentiteiten dienen (op aanbevelingen van de vakbonden) deze bedragen op een speciale bankrekening genaamd FASE te storten. Deze bedragen worden niet als extra dividend aangemerkt en worden separaat geadministreerd ten behoeve van FASE. Inmiddels hebben een aantal van deze overheidsentiteiten reeds aan het Land doorgegeven welke bedragen zij van plan zijn te storten op de bankrekening van FASE:

- Setar N.V. : Afl. 2.7 miljoen over de periode van mei tot december 2020
- Utilities N.V. : het exacte bedrag van de salariskortingen/besparingen omwille van FASE is nog niet vastgesteld.
- ATA : Afl. 532 duizend over de periode van mei tot december 2020
- ANSA : Afl. 442 duizend over de periode van mei tot december 2020

Van de overheidsentiteiten die tot nu toe op het verzoek van het Land tot solidariteit gereageerd hebben, heeft het merendeel aangegeven het liefst de te besparen middelen te willen behouden om hun eigen bedrijfsvoering door deze moeilijke economische tijden heen te slepen.

De leden van de fractie aan het woord hebben tenslotte vragen over artikel 7 van het in verband met strijdigheid met artikel II.9 van de Staatsregeling van Aruba (1987 GT 1). De leden vragen of de regering voornemens is deze bepaling te wijzigen.

Ten eerste kan worden gesteld dat de Staatsregeling van Aruba het volgende stelt:

Artikel II.9

De bezoldiging, het pensioen, alsmede overige geldelijke voorzieningen van de ministers en de Gevolmachtigde Minister worden bij landsverordening geregeld.

Het onderhavig ontwerp is een landsverordening. Daarin wordt de toestemming gegeven in artikel 7 van dit ontwerp, om ondergeschikte elementen waarvoor delegatie toelaatbaar is te delegeren aan de regering. Het gaat om ondergeschikte elementen als verhoging of verlaging van percentages of bedragen. De leden doelen in dit specifiek geval om de verhoging of verlaging van de bedragen bedoeld in artikel 1, eerste en tweede lid die wijzigingen aanbrengen in de Landsverordening voorzieningen politieke ambtsdragers (AB 2010 no. 90). Het gaat in dit geval niet om hoofdelementen van de regeling. Het primaat van de wetgever dient niet aldus te worden verstaan dat het parlement bij alle onderdelen van een regeling rechtstreeks moet worden betrokken. Lang niet alle onderdelen van een regeling zijn van die betekenis dat directe parlementaire invloed op de vaststelling daarvan in de rede ligt. In dit geval is er een voorhangprocedure waarbij de Staten gedurende tien kalenderdagen de gelegenheid hebben om hun wensen en bezwaren ter kennis te brengen van de ministers, belast met de zorg voor het overheidsperoneel, en van de openbare financiën. Verder gaat het in dit specifiek geval om de bezoldiging van een minister en van de Gevolmachtigde Minister, betrokkenen zijn zelf verantwoordelijk voor een landsbesluit, houdende algemene maatregelen.

Ten tweede is het advies van de Raad van Advies in hoge mate gevolgd in deze. De Raad had bezwaren tegen delegatie naar een landsbesluit sec en stelde voor in plaats daarvan bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen te regelen. Daarbij wordt een behoorlijke voorbereiding van wetgeving, waaronder het horen van de Raad beter gewaarborgd.

Het lid van de RED-fractie heeft ten eerste vragen ten aanzien van de door artikel 101 van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht (AB1989 no. GT 37) (LMA) voorgeschreven centrale commissie voor georganiseerd overleg. Het lid vraagt of deze commissie betrokken werd bij de totstandkoming van het onderhavig ontwerp. Indien geen overleg heeft plaatsgevonden wenst hij te vernemen wat de redenen daarvoor zijn en of dit niet in strijd is met de wet.

Ondergetekenden verwijzen hierbij naar de memorie van toelichting, algemeen deel, pagina 3:

Opgemerkt zij in dit kader dat op grond van artikel 101, derde lid, onderdeel b, ten 1^o, van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht (AB1989 no. GT 37) de bezoldigingsregelingen van overheidsperoneel en dus ook de aanpassing van bezoldigingen van dat personeel, aangelegenheden van algemeen rechtspositioneel belang zijn, waarover de centrale commissie voor georganiseerd overleg vooraf gehoord dient te worden door de betrokken minister. Het is echter een algemeen bekend

feit dat de centrale commissie voor georganiseerd overleg al geruime tijd niet samenkomt en zelfs niet functioneert. Mede hierom heeft zich de afgelopen jaren de praktijk ontwikkeld dat de betrokken ministers rechtstreeks met de vakbonden van overheidspersoneel onderhandelingen over rechtspositionele aangelegenheden voeren en tot besluiten komen die vervolgens worden uitgevoerd. In het aantal gevallen is van het laatste sprake geweest nog voordat de noodzakelijke wettelijke basis gecreëerd was. Gelet op de huidige situatie die efficiënt en snel optreden vereist, is besloten om deze praktijk te volgen. Dientengevolge is tweemaal vergaderd met de desbetreffende vakbonden van overheidspersoneel en onderwijspersoneel. In die vergaderingen hebben de vakbonden te kennen gegeven de noodzaak van tijdelijke versoering van de bezoldigingen en andere voorzieningen van het overheidspersoneel onder de huidige omstandigheden te onderkennen, maar met de overheid van mening te verschillen over de gekozen aanpak.

Verder wordt verwezen naar punt 11 van het nader rapport:

Onder punt 11 spreekt de Raad zijn bezorgdheid uit over de non-advisering door de Centrale Commissie Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken (de CCGOA). De Raad merkt op dat hij begrip heeft voor de gevolgde handelwijze in deze crisissituatie, doch dit neemt niet weg dat dit een structureel probleem betreft dat door de regering dient te worden geadresseerd.

Ter zake kan ik opmerken dat momenteel gewerkt wordt aan voorstellen voor een mogelijke reactivering van de CCGOA.

Verder heeft het lid opmerkingen ten aanzien van de voorgenomen versoeringsmaatregelen van de regering. Het lid vraagt om concrete cijfers per ministerie indien op basis van het principe 'last in – first out' zou worden ingekort op het aantal personeelsleden op contractbasis. Het gaat om contracten in de laatste 3 jaren bij de verschillende ministeries van het Land, overheids-nv's en of stichtingen.

Ondergetekenden merken hierop dat het Land niet over dergelijke informatie over het personeel van overheids-n.v.'s en/of stichtingen beschikt.

Wat betreft de verschillende ministeries van het Land kan worden opgemerkt dat deze informatie beschikbaar zal kunnen zijn bij een algehele doorlichtingsexercitie van het overheidsapparaat.

Het lid van de RED-fractie heeft ook vragen naar aanleiding van artikel 3 van het ontwerp, namelijk de verlaging van 5% van alle bezoldigingsbedragen. Het lid geeft aan dat Nederland de voorwaarde van een verlaging van 12.5% in de totale arbeidsvoorwaardenpakket van de ambtenaar had gesteld. Het lid vraagt waarom dit percentage is overschreden en of er geen ander alternatief was zoals verlaging in de secundaire arbeidsvoorwaarden. Het lid vraagt of de vakbonden hiermee hebben ingestemd en hoeveel personeel deze vakbonden vertegenwoordigen. Verder vraagt het lid wat de totale personeelslasten zijn voor het Land, met inbegrip van alle toelagen en of rekening wordt gehouden met deze toelagen bij de 5% verlaging.

Ten aanzien van de vraag over een ander alternatief zoals verlaging van de secundaire arbeidsvoorwaarden dient te worden verduidelijkt dat de besparingsmaatregelen een pakket van maatregelen vormen. Het betreft verlaging van bezoldiging, compensatietoelagen en vakantie-uitkering. Deze laatste twee componenten hebben betrekking op de secundaire arbeidsvoorwaarden. Verder is 12,6 % een afronding. Het is om precies te zijn 12,52%.

Wat betreft de vraag of en in hoeverre de vakbonden hebben ingestemd met de verlaging van de bezoldigingsbedragen verwijzen ondergetekenden aan wat hierover is geantwoord aan de leden van de AVP-fractie, onder de eerste opmerking van deze nota.

Het lid heeft verder vragen over punt 3 van het advies van de Raad inzake de verhouding tussen de voorgestelde korting van de bezoldiging en bijzondere uitkering van ministers in het ontwerp en het voorstel van de Nederlandse staatssecretaris van een verlaging van 25% van de totale arbeidsvoorwaardenpakket van de ministers en de Gevolmachtigde minister. Meer specifiek vraagt het lid of de toelagen en andere secundaire arbeidsvoorwaarden ook worden verlaagd. Het lid verwijst naar de versoberingsmaatregelen voor ministers in Curacao, of een dergelijk alternatief niet mogelijk was voor Aruba.

Ondergetekenden stellen voorop dat de inhouding van 5% plaatsvindt op het brutosalaris, wat automatisch ook een dalend effect heeft op de toelagen. De diensthoofdentoe-lage, toelage voor terbeschikkingstelling aan een bureau van een minister, de waarnemingstoelage, schaarstetoelage, etc, worden immers procentueel toegekend afhankelijk van de basisbezoldiging. De toelagen worden dus meegenomen in de besparingen. Dit geldt ook voor de representatietoelagen, telefoon- en autotoelagen van de ministers, die immers ook procentueel toegekend worden op basis van de brutobezoldiging.

Het lid heeft voorts opmerkingen over het gemiddelde percentage van 12,6 aan inkomensverlaging van ambtenaren. Het lid geeft in een tabel aan dat dit percentage varieert en dat dit percentage hoger uitvalt juist bij de lagere inkomens (13,5%) terwijl bij hogere inkomens het percentage lager is (9,42%). Het lid vraagt of dit de bedoeling is, indien geen rekening wordt gehouden met de secundaire arbeidsvoorwaarden.

Ondergetekenden merken hierbij op dat het percentage aan inkorting indicatief is. De bedragen van de maatregelen van verlaging met 5% van de bezoldiging en 50% uitbetalen van de vakantie-uitkering (equivalent aan $8\frac{1}{3}$ % van de maandelijkse bezoldiging over 12 maanden) zijn afhankelijk van de bezoldiging van de ambtenaar. De reparatie- en najaarstoelage betreffen elk een vast bedrag, welke onafhankelijk is van de bezoldiging van de ambtenaar. Ter bepaling van het percentage van deze maatregel, is dezelfde systematiek gehanteerd als bij toekenning ter compensatie van het verlies van koopkracht als gevolg van inflatie.

Het lid van de RED-fractie heeft vragen over het inleveren van 12,6% van het inkomen over contractanten bij overheids-nv's, specifiek over hoe de regering erop zal toezien dat ook deze groepen voor onbepaalde tijd zal inleveren.

Wat deze vraag betreft kunnen ondergetekenden stellen dat zoals het lid zelf aangeeft, het hier de private sector betreft. De regering heeft geen werkgeversrelatie noch toezichthoudende rol op de private sector. Bedrijven die een verzoek hebben gedaan om salarissubsidie, hebben ook moeten inleveren.

Het lid vraagt ten aanzien van de vakantie-uitkering of het klopt dat deze uitkering in de maand juni 2020 zal worden ingekort met 50% en dat in de toekomst geen sprake zal zijn van teruggave. Voorts vraagt het lid of er hier geen sprake is van 'onteigening', aangezien er al belasting over het volledig bedrag is betaald. Het lid verwijst hierbij naar artikel I.19 van de Staatsregeling van Aruba, en vraagt of er geen strijdigheid is met dit artikel. Tenslotte merkt het lid op dat dit ontwerp een belastende werking heeft en vraagt of het niet zo is dat er geen terugwerkende kracht aan een regeling mag worden verleend indien deze regeling een belastende werking heeft.

Ondergetekenden bevestigen dat inderdaad de vakantie-uitkering van juni 2020 ingekort is met 50%. Hierbij is het uitgangspunt dat het niet de bedoeling is dat het ingehouden bedrag zal worden terugbetaald. Immers, anders zou er geen sprake zijn van solidariteit.

Wat betreft de betaalde belasting kan worden verduidelijkt dat de loonbelasting betaald wordt over het inkomen in een kalenderjaar. Eenmaal minder vakantie-uitkering en compensatietoelagen worden ontvangen, wordt automatisch ook minder loonbelasting

door betrokkenen betaald. De belasting wordt ingehouden in de maand van de uitkering.

Wat betreft de vraag over 'onteigening', belasting, en strijdigheid met de Staatsregeling van Aruba kan worden gesteld dat van dergelijke situaties geen sprake is. In een geval als de onderhavige, van inkorting op de vakantie-uitkering als versoberingsmaatregel in de COVID-19 crisis is er geen sprake van 'onteigening'. Voorts is er geen strijdigheid met de Staatsregeling van Aruba. Hierna volgt de betreffende artikelen.

Artikel 1.19 van de Staatsregeling van Aruba luidt als volgt:

Artikel 1.19

- 1. Een ieder heeft recht op het ongestoord genot van zijn eigendom, behoudens bij of krachtens landsverordening in het algemeen belang te stellen beperkingen.*
- 2. Aan niemand kan zijn eigendom worden ontnomen, dan nadat bij landsverordening verklaard is, dat het algemeen nut de onteigening vordert, en tegen vooraf genoten of vooraf verzekerde schadeloosstelling, een en ander naar bij of krachtens landsverordening te stellen voorschriften.*
- 3. Wanneer in geval van nood onverwijld onteigening geboden is, vervalt de in het vorige lid gestelde eis, dat vooraf bij landsverordening verklaard wordt, dat het algemeen nut de onteigening vordert en behoeft evenmin de schadeloosstelling vooraf genoten of vooraf verzekerd te zijn.*
- 4. In de gevallen bij landsverordening bepaald, bestaat recht op schadeloosstelling of tegemoetkoming in de schade, indien in het algemeen belang eigendom door het bevoegd gezag wordt vernietigd of onbruikbaar gemaakt of de uitoefening van het eigendomsrecht wordt beperkt.*

Van eigendomsrecht zou sprake kunnen zijn ingeval van een stelsel of voorziening waarbij door middel van inleg van gelden op individuele basis wordt gespaard voor een toekomstvoorziening in de vorm van periodieke uitkering. Een goed voorbeeld hiervan is het eigen pensioen dat ambtenaren onder het NPR (Nieuw Pensioenreglement 2014 van de Stichting Algemeen Pensioenfonds Aruba) opbouwen (en niet de AOV die gebaseerd is op het omslagstelsel waarbij de premies van de actieven betalen voor de pensioenen van de niet-actieven). Aantasting van een dergelijke voorziening kan wél worden opgevat als onteigening en dient daarom steeds met de nodige wettelijke waarborgen omkleed te zijn. Bij de vakantie-uitkering is dat niet het geval. De vakantie-uitkering

maakt evenals de bezoldigingen zelf, deel uit van het reguliere arbeidsvoorwaardenpakket van de overheidswerknemer. De vakantie-uitkering is een secundaire arbeidsvoorwaarde. Net als bij de particuliere sector wordt de bezoldiging en de vakantie-uitkering betaald uit de inkomsten van de organisatie. De hoogte ervan wordt bepaald door de duur op jaarbasis van het dienstverband. Dit is met name van belang bij het begin en het einde van het dienstverband. Dit betekent nog niet dat er jaarlijks een recht op vakantie-uitkering wordt opgebouwd zoals bij het eigen pensioen. In het geval van de bezoldigingen van overheidswerknemers worden deze betaald uit inkomsten van het Land. Net als bij de particuliere sector kan het arbeidsvoorwaardenpakket worden gewijzigd indien buitengewone omstandigheden daartoe nopen. Het zal duidelijk zijn dat momenteel sprake is van buitengewone omstandigheden die ingrijpende maatregelen noodzakelijk maken. Voor het Land, sluiten de LMA en de Landsverordening vakantie en vrijstelling van dienst ambtenaren (AB 1998 no. GT 22) dit ook niet uit.

Over de verlening van terugwerkende kracht aan dit ontwerp en de belastende werking is in het nader rapport (punt 9) en in de memorie van toelichting reeds uitgewijd. Inderdaad is er een aanwijzing in de wetgevingstechniek (aanwijzing 71) die stelt dat: "Aan regelingen dient geen terugwerkende kracht te worden toegekend. Bij belastende regelingen is in dit opzicht een nog grotere terughoudendheid geboden dan bij begunstigende." Onder normale omstandigheden zou de regering niet op deze wijze hebben gehandeld. Echter, momenteel is er een bijzondere omstandigheid. Het Land verkeert in een ernstige financiële crisistoestand als gevolg van de COVID-19 pandemie. Daarom is in dit geval zo gehandeld en dienen de versoeringsmaatregelen zo spoedig mogelijk gerealiseerd worden. De aanwijzing stelt namelijk ook: "Niettemin kunnen zich ernstige omstandigheden voordoen, die nopen tot het toekennen van terugwerkende kracht." Deze ernstige omstandigheid is toegelicht in de memorie van toelichting (de algemene toelichting, en de toelichting op artikel 8). Voorts leggen ondergetekenden dit ontwerp ter goedkeuring voor aan de Staten. Verder zijn de inhoudingen niet met terugwerkende kracht ingehouden, maar deze werden direct vanaf 1 mei 2020 ingehouden en betrokkenen werden voorafgaand daaraan geïnformeerd. Ondergetekenden menen dat daarom aan de uitzondering in de Aanwijzing is voldaan.

Het onafhankelijke Statenlid mevr. Lejuez stelt vragen ten aanzien van de bezuinigingsmaatregelen bij de arbeidscontractanten. Het lid verwijst naar punt 2 van het nader rapport en resumeert dat arbeidscontractanten tussen de 5 – 12,5% van hun bezoldiging moeten inleveren. Het lid vraagt hoe dit zich verhoudt tot de privésector waar ook voorziene inkomsten zullen worden gemist voor dit jaar. Het lid vraagt waarom de regering in het onderhavig geval niet heeft gekozen voor een systeem als geldt in de (Nederlandse) privésector, waarbij er een plafond is voor salarissen en waar mogelijk gepaard met een vermindering van werkuren.

Wat betreft het eerste onderdeel van de vraag willen ondergetekenden voor de goede orde stellen dat dit ontwerp geen betrekking heeft op arbeidscontractanten, daarover is niets opgenomen. Ondergetekenden herhalen daarbij wat onder punt 2 van het nader rapport is gesteld. De arbeidscontractanten die in dienst zijn van het Land Aruba en bezoldigd worden volgens de schalen van de Bezoldigingsregeling Aruba 1986 (AB 1996 no. GT 10) (BRA), zullen dezelfde versoberingsbijdrage leveren als de ambtenaren. Dat is dus 12,6 % op jaarbasis. Verder zullen arbeidscontractanten die een bedongen arbeidsovereenkomst hebben (dus zij die geen bezoldiging hebben volgens de BRA), 5% van hun bezoldiging inleveren en 50% van de vakantie-uitkering. Het Land behandelt haar bij arbeidsovereenkomst aangetrokken personeelsleden op dezelfde manier als haar ambtenaren.

Het onafhankelijk lid heeft voorts vragen omtrent punt 7 van het nader rapport en artikel 7 van het ontwerp, volgens hetwelk percentages en bedragen bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kunnen worden gewijzigd met een voorhangprocedure van 10 dagen bij de Staten. Het lid vraagt waarom niet is gekozen voor een wijziging via landsverordening. Ook een landsverordening kan aldus het lid met spoed tot stand komen. Het lid verwijst naar artikel II.9 van de Staatsregeling van Aruba, dat stelt dat de bezoldiging van ministers en de Gevolmachtigde minister bij landsverordening worden geregeld. Het lid vraagt of er geen strijdigheid is met genoemd artikel II.9. Het lid meent dat de regering met deze bepaling de controlerende rol van de Staten beperkt, aangezien er geen debat aan te pas komt, en vraagt toelichting voor de keuze.

Ondergetekenden verwijzen hierbij naar wat hiervoor werd geantwoord aan de leden van de A.V.P.-fractie omtrent artikel 7 van het ontwerp en artikel II.9 van de Staatsregeling van Aruba.

Het lid plaatst opmerkingen naar aanleiding van punt 8 van het nader rapport omtrent de onbegrensde termijn van werking van de landsverordening en de rechtszekerheid van de betrokkenen. Het lid vraagt waarom de regering toch artikel 8, eerste lid, tweede zinsdeel heeft gehandhaafd. In verband hiermee vraagt het lid ook wat er met "tijdelijk" wordt bedoeld als wordt gesproken over "tijdelijke" versobering, of dat is tot eind 2020 of tot nader orde.

Ondergetekenden verwijzen naar de reactie op het advies van de Raad onder punt 8 en zij herhalen:

“Hierop kan worden verklaard dat een concreet einddatum uiteraard wenselijker was geweest. Echter, het valt niet te voorspellen hoe lang de financiële gevolgen van de COVID-19 pandemie zullen duren. Om deze reden is gekozen voor deze flexibele bepaling en wordt deze gehandhaafd. Overigens is zij overeenkomstig zowel de Arubaanse Aanwijzingen voor de wetgevingstechniek als de Nederlandse Aanwijzingen voor de regelgeving.”

Het lid vraagt voorts om een financieel plaatje van de voorgestelde bezuinigingsmaatregelen. Het lid wenst een schematisch overzicht van hoeveel de bezuinigingen per maand zullen opbrengen. Voorts wenst het lid een toelichting van welke werknemers onder de groep ‘gelijkgestelden’ vallen en de aantallen. Het lid wenst ook te vernemen of de inkortingen aan de hand Wever-Croes norm ook van toepassing zijn op het pensioen van de oud-ministers en de reden daarvoor.

Deze vraag kan worden toegelicht aan de hand van de volgende tabel:

Bezuinigingen	Mln. AWG
Personeelskosten	36
Sociaal crisisplan	10
Goederen & diensten	11
Subsidies & overdrachten	28
Totaal	84

Korte toelichting op de hier bovenstaande tabel:

- Personeelskosten: korting van 12.6% op het overheidspersoneel e/o gelijkgestelden, en van 25% op de ministers en statenleden;
- Sociaal Crisisplan: terugstorten van Afl. 10 miljoen (van de Landsbijdrage van 2019) in Lands’ kas;
- Goederen & diensten: verlaging van onnodige kosten (welke niet verbonden zijn aan een verplichting);
- Subsidies en overdrachten: toepassing van de 12.6%-korting op de gesubsidieerde instellingen, en het halveren van het uit te betalen gelijk bedrag van de APFA-gepensioneerden.

Naar verwachting zullen eind 2020 de hierboven genoemde bezuinigingsmaatregelen een besparing van ca. Afl. 84 miljoen opleveren, welke per maand (conform verzoek) op zo'n Afl. 10.5 miljoen neerkomt.

Terzake de gelijkgestelden en de bijbehorende aantallen volgt hier het aantal personeelsleden van de onderwijsstichtingen:

- SKOA : 824
- SMOA : 131
- SPCOA : 89
- SEPB : 191

Verder is het aantal contractanten werkzaam voor het Land Aruba: 685

Daarvan zijn 153 werkzaam bij het openbare onderwijs.

Het onafhankelijke Statenlid mevr. Lejuez vraagt voorts welke de andere bij landsverordening vastgestelde organen zijn (gedachtestreepje in de considerans van het ontwerp) en vraagt specifiek over een aantal entiteiten genummerd van a. tot en met u of deze overheidsentiteiten zijn. Voorts vraagt het lid welke de toezichthoudende organen zijn van publiekrechtelijke rechtspersonen, naast de CBA, AZV en College van curatoren van de Universiteit van Aruba.

Ten aanzien van de andere bij landsverordening vastgestelde organen en publiekrechtelijke rechtspersonen kan worden verwezen naar artikel 6, de toelichting ervan en het nader rapport onder punt 6. De laatste categorie f van artikel 6, wordt niet limitatief opgesomd. Hieronder vallen bijvoorbeeld leden van:

- de raad, bedoeld in artikel 2, tweede lid, van de Landsverordening algemene ziektekostenverzekering (AB 1992 no. 18);
- de raad van commissarissen, bedoeld in artikel 23 van de Centrale Bankverordening (AB 1991 no. GT 32); en
- het college van curatoren, bedoeld in artikel 7 van de Landsverordening Universiteit van Aruba (AB 1988 no. 100).

Andere bij landsverordening ingestelde organisaties zijn de volgende:

- Instituto Medico San Nicolas
- Servicio di Limpiesa di Aruba
- Aruba Tourism Authority
- Sociale Verzekeringsbank

Het lid vraagt verder welke de voorgestelde compensatietoelagen zijn die met 50% worden verlaagd.

Ondergetekenden verwijzen in dit verband naar artikel 5 en de toelichting daarop:

Artikel 5

Dit artikel regelt de verlaging van de bedragen van de toeslagen, bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdelen b en c, van het Landsbesluit compensatietoelagen overheidspersoneel (AB 2014 no. 48). Het betreft specifiek de reparatietoelage (uitbetaald in de maand augustus) en de najaarstoelage (uitbetaald in november). Ook deze toeslagen worden met 50% ingekort.

Het lid heeft vervolgens vragen met betrekking tot de de Centrale Commissie Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken (de CCGOA). Het lid vraagt of tweemaal vergaderen met een vakbond gelijk kan worden gesteld aan overleg met de CCGOA. Het lid vraagt wat de regering van plan is te doen om deze commissie op korte termijn weer te laten fungeren.

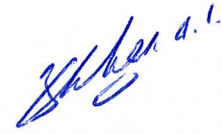
Hiervoor wordt verwezen naar het nader rapport onder punt 11.

Het lid vraagt wanneer de BRA zal worden aangepast met de werkelijke bezoldigingsbedragen. Tenslotte merkt het lid op dat het ontwerp bepaalde andere toelagen buiten beschouwing laat en somt een aantal toelagen op. Het lid vraagt wat de reden hiervoor is en vraagt een motivering per toelage.

Ten aanzien van de BRA kan worden gesteld dat deze zo spoedig mogelijk zal worden aangepast. Zoals in de toelichting wordt uitgelegd (laatste alinea van de algemene toelichting), is de BRA in dit ontwerp opgenomen uit praktische overwegingen. De regeling is een landsbesluit, houdende algemene maatregelen, en bij een wijziging daarvan zal de Staten niet worden betrokken. Wat betreft de toelagen verwijzen ondergetekenden wat hiervoor aan het lid van de RED-fractie is geantwoord omtrent het "totale arbeidsvoorwaardenpakket".

Ondergetekenden spreken de hoop uit dat met het bovenstaande de vragen van de leden van de bovengenoemde fracties voldoende zijn beantwoord. Vragen die niet zijn beantwoord kunnen deze op verzoek alsnog krijgen tijdens de openbare behandeling.

De minister van Algemene Zaken, Integriteit, Overheidszorg, Innovatie en Energie,



De minister van Financiën, Economische Zaken en Cultuur,



De minister van Onderwijs, Wetenschap en Duurzame Ontwikkeling,



De minister van Justitie, Veiligheid en Integratie,



Staten van Aruba

LANDSVERORDENING houdende tijdelijke regels ter versoering van de bezoldigingen, uitkeringen en toeslagen van ministers, de Gevolmachtigde Minister, ambtenaren en daarmee gelijkgestelden, alsmede van periodieke vergoedingen van leden van bepaalde colleges in verband met de financiële gevolgen van de COVID-19 pandemie voor het Land (Landsverordening tijdelijke versoering bezoldigingen en voorzieningen overheid)

zittingsjaar 2019-2020 - 938

NOTA VAN WIJZIGING

no. 6

Het ontwerp wordt gewijzigd als volgt:

Onder vernummering van artikel 8 tot artikel 10 worden na artikel 7, twee nieuwe artikelen toegevoegd, luidende:

Artikel 8

1. Uiterlijk zes maanden na de inwerkingtreding van deze landsverordening wordt een verslag over de doeltreffendheid en de effecten ervan in de praktijk opgesteld door de ministers, belast met de zorg voor het overheidspersoneel, en van openbare financiën.
2. Het verslag wordt ter kennisneming aangeboden aan de Staten.

Artikel 9

1. Onverminderd artikel 7, eerste lid, kan de minister, belast met de zorg voor het overheidspersoneel, in bijzondere situaties van onbillijkheden van overwegende aard waartoe de toepassing van deze landsverordening heeft geleid bij gemotiveerde beschikking, in overeenstemming met de minister, belast met openbare financiën, afwijken van artikel 2 tot en met 5 van deze landsverordening ten aanzien van één of meer groepen ambtenaren en daarmee gelijkgestelden.
2. Artikel 7, tweede lid is van overeenkomstige toepassing.

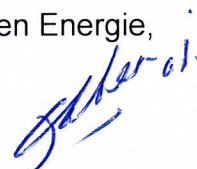
TOELICHTING

Nieuw artikel 8 stelt dat binnen 6 maanden deze landsverordening zal worden geëvalueerd. Een verslag van deze evaluatie zal worden aangeboden aan de Staten.

In artikel 9 wordt een hardheidsclausule opgenomen om te voorkomen dat de toepassing van de regeling kan leiden tot onbillijkheden van overwegende aard voor een bepaalde groep of voor bepaalde groepen ambtenaren en daarmee gelijkgestelden. Het gaat om onvoorziene gevallen. De minister, belast met de zorg voor het overheids personeel, is dan bevoegd, om in overeenstemming met de minister, belast met openbare financiën bij beschikking af te wijken van de artikelen 2 tot en met 5 van deze landsverordening.

De artikelen 2 tot en met 5 betreffen ten eerste de afwijking met betrekking tot het percentage vakantie-uitkering (geregeld bij landsverordening), voorts het percentage van de verlaging van de bezoldigingsbedragen van ambtenaren en daarmee gelijkgestelden en de afwijking met betrekking tot het percentage vermindering van de compensatietoelagen (beiden geregeld bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen).

De minister van Algemene Zaken, Integriteit, Overheidszorg, Innovatie en Energie,



De minister van Financiën, Economische Zaken en Cultuur,



De minister van Onderwijs, Wetenschap en Duurzame Ontwikkeling,



De minister van Justitie, Veiligheid en Integratie,

